

**VALORE P.A.**  
**2016**

**Corso di formazione in**  
**Il Nuovo Codice degli Appalti dei contratti pubblici in materia di lavori,**  
**forniture e servizi**

Dipartimento di Economia e Diritto - Facoltà di Economia di “Sapienza”  
Università di Roma

---

**SEDE DI SVOLGIMENTO DEL CORSO**  
Facoltà di Economia, “Sapienza” Università di Roma  
Via del Castro Laurenziano 9 - 00161 Roma

**Organizzazione e programma di dettaglio del corso**

**1 - Contenuti e finalità**

L’obiettivo del corso è far acquisire ai partecipanti un’approfondita conoscenza dei contenuti e delle novità che hanno innovato la disciplina in materia di appalti e concessioni con il nuovo Codice Appalti ((D.Lgs. n. 50/2016), emanato dal Governo in sede di recepimento delle direttive europee in materia di appalti e concessioni (2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE) sulla base dei numerosi principi e criteri direttivi contenuti nella Legge delega n. 11/2016..

Il nuovo assetto normativo costituisce la sintesi di diversi valori, principi e istanze: rafforzamento della trasparenza e concorrenza nel mercato degli appalti pubblici; contrasto della corruzione e mala-amministrazione; semplificazione e digitalizzazione delle procedure di aggiudicazione; attenzione agli aspetti ambientali e sociali in ottica di sviluppo sostenibile; spinta verso la centralizzazione delle procedure e l’aggregazione della spesa; attenzione verso le piccole-medie imprese, ecc. Inoltre è necessario prestare attenzione al quadro normativo di riferimento nel quale si inseriscono anche altri provvedimenti settoriali, specie per la componente delle forniture e dei servizi, interessata da una molteplicità di interventi di spending-review finalizzati a contenere la spesa corrente.

L’introduzione di nuovi criteri di selezione degli operatori economici, basati su criteri reputazionali, la valorizzazione degli aspetti qualitativi dell’offerta, il rating delle stazioni appaltanti sono soltanto alcuni degli aspetti che concorrono alla definizione di un quadro normativo nuovo e complesso.

Molti i temi che saranno approfonditi nell’ambito del corso; tra questi: il ruolo dell’ANAC, le competenze di Stato e Regioni, gli appalti esclusi e l’in house providing, la progettazione interna ed esterna alla P.A., la qualificazione delle stazioni appaltanti e la centralizzazione della committenza, le procedure di gara, il partenariato per l’innovazione, i nuovi strumenti

telematici, i nuovi criteri di aggiudicazione, la nuova disciplina in tema di concessioni, appalti sotto soglia, Direzione lavori, RUP, servizi di ingegneria, cause di esclusione e criteri reputazionali degli operatori economici.

## 2 - Requisiti di ammissione

Possono partecipare al Corso di formazione coloro che sono in possesso del diploma di scuola secondaria superiore.

## 3 - Durata e organizzazione attività formative

Il Corso, che prevede un percorso di elevato profilo professionale, grazie ad un team di Docenti della Sapienza e apprezzati esperti e formatori di fama nazionale, è stato progettato anche sulla base dell'esperienza dell'analoga edizione AA 2015/16 che ha ottenuto un grande successo presso i partecipanti.

Il Corso di Formazione si svolgerà nell'arco di 10 settimane per complessive 60 ore, comprese le attività dedicate alle esercitazioni e gli interventi di alcuni "testimonial" su argomenti di rilievo affrontati in aula.

## 4 - Programma del corso

L'attività formativa è di 60 ore dedicate all'attività di didattica frontale e alle esercitazioni.

Attività Didattica Frontale	Ore di formazione
<p><b>Modulo 1 - Panoramica generale</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Presentazione del corso: programma, obiettivi e Docenti</li> <li>- Ratio e contenuti del d.l.vo 18/4/16, n. 50. Le direttive "Appalti pubblici" (2014/24/UE), "Settori speciali" (2014/25/UE) e il nuovo testo in materia di Concessioni (2014/23/UE) oggetto del recepimento. La legge delega 28/1/16, n. 11 e i relativi criteri.</li> <li>- Il riordino della disciplina dei contratti pubblici ed il superamento delle norme previgenti: l'abrogazione del Regolamento di cui al d.P.R. 207/2010 e il suo progressivo abbandono; i numerosi provvedimenti attuativi e la soft law. Il diritto transitorio.</li> <li>- Ambito soggettivo e oggettivo di applicazione del nuovo codice; nuove soglie</li> <li>- La governance e la centralità di ruolo dell'ANAC: la vigilanza collaborativa.</li> <li>- L'accentramento della domanda e i rating per la committenza.</li> <li>- Contratti misti</li> <li>- Contratti esclusi</li> <li>- Fasi del procedimento</li> <li>- Servizi sociali e altri servizi specifici</li> <li>- Accesso agli atti e riservatezza</li> </ul>	12
<p><b>Modulo 2 - La scelta del contraente</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Le nuove regole per forniture e servizi. L'obbligo di suddivisione in lotti: lotti funzionali e lotti prestazionali.</li> <li>- La progettazione: il progetto di fattibilità e la regola dell'affidamento su progetto esecutivo; i limiti. Il dibattito pubblico.</li> <li>- I nuovi termini per concorrere e il regime della pubblicità delle gare: trasparenza e raccordo con le norme attuative della legge Madia.</li> <li>- Strumenti di negoziazione vecchi e nuovi e le procedure ristrette.</li> <li>- Le preventive consultazioni di mercato.</li> <li>- Il conflitto di interessi e i termini della sua rilevanza.</li> <li>- Requisiti di partecipazione alle gare: generali e speciali</li> <li>- Tassatività cause di esclusione e soccorso istruttorio</li> </ul>	12

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Avvalimento</li> <li>- Offerte anomale</li> <li>- Servizi ingegneria e architettura</li> <li>- I sistemi di affidamento: Procedura aperta, ristretta, competitiva con negoziazione, Procedura negoziata, Dialogo competitivo, Partenariati per l'innovazione</li> <li>- Accordo quadro</li> <li>- Sistemi dinamici di acquisizione</li> <li>- Aste elettroniche</li> <li>- Cataloghi elettronici</li> <li>- Bandi, avvisi e inviti: contenuto e pubblicità</li> <li>- I nuovi formulari comunitari</li> </ul>	
<p><b>Modulo 3 - L'organizzazione delle stazioni appaltanti</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Responsabile unico del procedimento</li> <li>- Pianificazione, Programmazione e Progettazione</li> <li>- Dibattito pubblico</li> <li>- Qualificazione delle stazioni appaltanti</li> <li>- Consultazioni preliminari di mercato (attività pre-commerciali)</li> <li>- Suddivisione in lotti</li> <li>- Comunicazioni</li> <li>- Banca dati nazionale dei contratti pubblici</li> <li>- Nuovo sistema AVCPass</li> <li>- Comunicazioni dati ANAC</li> <li>- -Specifiche tecniche e condizioni particolari</li> <li>- - Domande di partecipazione e offerte</li> <li>- - Garanzia a corredo dell'offerta</li> <li>- - Varianti in sede di offerta</li> <li>- - Comunicazioni delle stazioni appaltanti</li> <li>- - Commissioni di gara e Albo dei commissari</li> <li>- - Criteri di aggiudicazione</li> <li>- - Offerta economicamente più vantaggiosa: Prezzo più basso, Rapporto qualità prezzo</li> <li>- - Costi del ciclo di vita</li> <li>- - Sedute pubbliche e riservate</li> <li>- - Contratti di concessione</li> <li>- - Contratto di disponibilità</li> <li>- - Partenariato pubblico e privato</li> </ul>	12
<p><b>Modulo 4 - Contratti sotto soglia comunitaria</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Disciplina</li> <li>- Appalti servizi e forniture pubbliche</li> <li>- La gara informale (procedura negoziata): <ul style="list-style-type: none"> <li>• elenco operatori economici</li> <li>• indagine di mercato</li> <li>• lettera invito</li> </ul> </li> <li>- Centrali di committenza</li> <li>- Mercati elettronici</li> <li>- Il MEPA</li> </ul>	12
<p><b>Modulo 5 - Esecuzione del contratto e contenzioso</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Garanzie di esecuzione</li> <li>- Modifica di contratti durante il periodo di validità, proroga e rinnovo</li> <li>- Revisione prezzi</li> <li>- Vicende soggettive esecutore contratto</li> </ul>	6

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cessione crediti</li> <li>- Subappalto</li> <li>- Direzione esecuzione contratto</li> <li>- Verifica di conformità</li> <li>- Risoluzione del contratto</li> <li>- Le responsabilità nella gestione dell'appalto</li> <li>- Regime speciale degli affidamenti in house</li> <li>- Società pubblica di progetto</li> </ul>	
<b>Modulo 6 - Il contenzioso nel nuovo codice</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- La risoluzione delle controversie derivanti dalle procedure di affidamento</li> <li>- Rimedi alternativi al ricorso giurisdizionale</li> <li>- Accordo bonario</li> <li>- Transazione</li> <li>- Arbitrato</li> <li>- Collegio consultivo tecnico</li> <li>- Definizione stragiudiziale delle controversie da parte di ANAC</li> <li>- Informativa proposizione ricorso</li> <li>- Il codice del nuovo processo amministrativo</li> <li>- Governance</li> <li>- Ritardo dei pagamenti (d.lgs. n. 231/2002 - direttiva 7/2011/UE)</li> </ul>	6
<b>Totale ore di formazione</b>	<b>60</b>

## 5 - Modalità innovative dell'attività didattica.

Il Corso, che prevede un percorso formativo di elevato profilo professionale, grazie ad un team di Docenti della Sapienza e apprezzati esperti e formatori di fama nazionale, è stato progettato anche sulla base dell'esperienza della precedente edizione AA 2015/16 che ha ottenuto un grande successo presso i partecipanti.

La didattica del corso, ai fini di ampliare le conoscenze teoriche e le pratiche professionalizzanti, si sviluppa attraverso lezioni frontali ed esercitazioni di gruppo sui temi trattati, con l'obiettivo anche di favorire lo spirito di team e di collaborazione professionale tra i partecipanti. Oltre alla presenza dei docenti sono previsti gli interventi di alcuni "testimonial" (ad esempio Consip, MIUR, Agid) su argomenti di rilievo affrontati in aula.

## 6 - Corpo docenti

### *Direttore del Corso*

**Prof. Felice Roberto Pizzuti**, Professore Ordinario di Politica Economica presso "Sapienza" Università di Roma.

### *Coordinatore didattico*

**Dr. Chim. Amalia Vetromile**, Docente incaricato Università Sapienza di Roma dal 2005 ad oggi (Facoltà di Medicina e Psicologia e Dipartimento Economia e Diritto); Coordinatore e Docente del corso Valore PA "Appalti" AA 2015/2016 .

### *Docenti*

**Avv. Barbara Braggio** Avvocato, consulente ed esperto in contrattualistica pubblica; pluriennale esperienza in progettazione, organizzazione e docenza Corsi di formazione sugli Appalti Pubblici; Docente del corso Valore PA "Appalti" AA 2015/2016.

**Prof.ssa Paola Chirulli**, Professore Ordinario di Diritto Amministrativo presso "Sapienza Università di Roma". Oltre all'attività di insegnamento accademica, ha svolto dal 1991 attività di formazione presso la Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione, master universitari di primo e di secondo livello, ordini degli avvocati, Scuola Ufficiali dell'Arma dei Carabinieri, scuole di formazione di funzionari pubblici.

**Avv. Ugo Montella** Avvocato, Magistrato della Corte dei Conti; pluriennale esperienza formativa in ambito diritto amministrativo; Docente del corso Valore PA "Appalti" AA 2015/2016.

**Prof. Avv. Stefano Vinti** Professore Ordinario di Diritto Amministrativo, Facoltà di Economia, Sapienza Università di Roma. Avvocato Amministrativista.

### ***Testimonial***

Esperti di Consip, Miur, Agid, Dirigenti PA con esperienza di appalti pubblici.



### **Per Informazioni**

**Sapienza - Università di Roma**  
**Dipartimento di Economia e Diritto**  
Via del Castro Laurenziano, 9 - 00161 Roma  
T. 06 49 76 63 29  
e-mail: [annalisa.sarrecchia@uniroma1.it](mailto:annalisa.sarrecchia@uniroma1.it)  
web site: [master.dipecodir.it](http://master.dipecodir.it)